



IMPORT

EXPORT

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО В АВАНГАРДЕ ТОРГОВОГО ДИАЛОГА В УКРАИНЕ

Текст: Олег Дорошенко

Civil Society. Dialogue for Progress

Украина готова улучшать свою нормативно-правовую базу, регулирующую торговлю, в 2016 году, когда она вступит в ряды 17 членов ВТО, ратифицировавших Соглашение ВТО по упрощению процедур торговли. Страна также имплементирует Соглашение об углубленной и всеобъемлющей свободной торговле (DCFTA) с Европейским Союзом, которое будет включать аналогичные положения по упрощению процедур торговли.

Реализация этих соглашений будет серьезным вызовом для правительства Украины, которое в настоящее время находится под дестабилизирующим влиянием военного кон-

фликта на Донбассе, аннексии Крыма и продолжающихся финансового и экономического кризисов. Более того, эти проблемы усиливаются текущей реформой государственных органов, в том числе и Министерства экономики, чьи возможности в настоящее время ограничены.

Таким образом, украинскому гражданскому обществу придется взять на себя более чем важную роль обеспечения успешных мер по упрощению процедур торговли. В этом контексте финансируемая ЕС инициатива "Диалог по содействию торговле", реализуемая Институтом экономических исследований и

политических консультаций (IER), способствует развитию упрощения торговли в Украине через диалог между представителями гражданского общества и государственных органов.

"Значение процедур упрощения торговли вызвало много различных толкований, однако существует одно конкретное определение", - объясняет Оксана Кузякив, возглавляющая проектную команду и занимающая должность исполнительного директора Института экономических исследований и политических консультаций (IER) в Киеве, Украина.

"Упрощение процедур торговли относится к числу мер, согласованных с членами ВТО в 2013 году во время финального раунда переговоров в Дохе. Наш проект направлен на укрепление потенциала бизнес-ассоциаций и неправительственных общественных организаций с целью выявления и способствования действиям по упрощению процедур торговли в Украине. Это позволит подготовить почву для успешного продвижения интеграции Украины в мировую экономику, а также экономику Европейского Союза", - добавила Оксана Кузякив.

Проект, который планируется реализовать до конца 2017 года, включает в себя несколько компонентов. Команда проекта в настоящее время проводит исследования и мониторинг процедур упрощения торговли в Украине. Десять ежемесячных отчетов уже доступны на внутреннем портале Института и в настоящее время получили широкое распространение через социальные сети.

Как отметила Оксана Кузякив, эти отчеты являются одними из самых популярных аналитических публикаций Института, особенно среди бизнес-ассоциаций. Каждый из отчетов насчитывает более 5000 просмотров на странице Института в Facebook. Следующим шагом будет запуск веб-сайта, который даст пользователям возможность проверять состояние конкретных торговых процедур в интерактивном режиме. Эксперты по мониторингу будут объяснять основные нововведения в законодательство и решения правительства в сфере торговли (в соответствии с положениями Соглашения об ассоциации и DFCTA, Украина должна принять более 300 технических изменений в уже существующее законодательство, а также десятки новых законов), плюс предоставят анализ подзаконных нормативных актов, часто мешающих эффективному внедрению новых положений.

"Многие вопросы в мире торговли возникают из-за огромного количества правил более низкого уровня, чем законы - правовых актов из разного рода комиссий, комитетов и других органов. Например, сам по себе Налоговый кодекс довольно прогрессивен, но импортеры и экспортеры сталкиваются с большим количеством проблем при реализации его положений", - объясняет г-жа Кузякив.

Кроме мониторинга ситуации, команда разработала специальный индекс, который станет стандартизированным инструментом для



мониторинга и оценки прогресса Украины в области упрощения торговых процедур. Данный показатель основан на Индексе упрощения процедур торговли ОЭСР, но включает в себя особенности, характерные для Украины, в их числе - нюансы работы импортеров, экспортеров и экспедиторов. Первые результаты этой оценки и самого индекса будут представлены в октябре 2015 года, в соответствии с планами IER.

"Даже после завершения нашего проекта мы надеемся, что этот показатель станет инструментом для всего бизнес-сообщества, и будет помогать выявлять и решать проблемы, связанные с торговлей", - говорит Оксана Кузякив.

В процессе работы над индексом команда также разработала еще одно направление своего проекта - укрепление потенциала бизнес-ассоциаций и неправительственных общественных организаций для выявления административных и регуляторных мер, которые стоят на пути упрощения процедур торговли. В этом процессе команда поддерживает связь с торгово-промышленными палатами в большинстве регионов Украины (даже в контролируе-

мой правительством части разрушенной войной Луганской области). Помимо упомянутых региональных торгово-промышленных палат, 17 украинских бизнес-ассоциаций подписали меморандумы о сотрудничестве с командой проекта.

"МЫ ОЖИДАЕМ, ЧТО МАЛЫЙ И СРЕДНИЙ БИЗНЕС СТАНУТ ДВИЖУЩЕЙ СИЛОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

В УКРАИНЕ. Они точно знают, какие проблемы нужно решать, но им часто не хватает знаний о том, как эти проблемы преодолеть. Роль гражданского общества и экспертного сообщества заключается в том, чтобы помочь бизнес-ассоциациям в выборе правильных инструментов решения, а также помочь в общении с чиновниками и продвижении изменений в законодательстве", - объясняет руководитель проекта.

Она упоминает, что создание так называемых "единых окон" для торговли в Украине может привести к глобальным результатам благодаря совместным усилиям гражданского общества, бизнеса и власти. Примером таких "единых окон" может быть информационная система, которая в настоящее

время реализуется в Одессе. Эта электронная система предоставляет необходимые документы для контролирующих органов (в том числе для таможенной службы, Государственной пограничной службы, санитарно-эпидемиологической службы и т.д.) и используется около 600 транспортными и логистическими компаниями, работающими в трех крупнейших морских портах Украины. Внедрение системы "единого окна" помогло сократить время обработки оформления грузов от нескольких дней до часов, а также способствовало борьбе с коррупцией.

В последующие годы, команда по упрощению процедур торговли в IER планирует создать и поддерживать сеть бизнес-ассоциаций и неправительственных общественных организаций, заинтересованных в продвижении реформ по упрощению процедур торговли. Работая вместе с этой сетью участников, они планируют поддерживать подготовку стратегических и установочных документов, касающихся либерализации торговли.

Команда надеется, что их вклад будет способствовать снижению торговых издержек и повышению международной торговли, тем самым улучшая позиции Украины в международном рейтинге "Doing Business" и "Индекс эффективности

логистики". Нет четких расчетов, как упрощение процедур торговли может пойти на пользу украинской экономике. По данным ОЭСР, введение всех изменений из предлагаемых ВТО может привести к снижению торговых расходов развиваю-

щейся страны на 13-15,5%. В качестве справки, глобальное снижение торговых расходов на 1% увеличивает мировой ВВП на \$40 млрд. Украина будет одной из первых стран, реализующих эти предлагаемые нормы.

"МЫ НАХОДИМСЯ НА ПЕРЕДОВОЙ ЛИНИИ ФРОНТА УПРОЩЕНИЯ ТОРГОВОЙ СФЕРЫ", -

подытожила Оксана Кузякив.



Данная публикация была подготовлена при поддержке Европейского союза. Ответственность за содержание данной публикации несет автор, и она ни в коей мере не отражает точку зрения Европейского союза



CIVIL SOCIETY.
DIALOGUE FOR PROGRESS