

УЛУЧШЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОГО ДИАЛОГА В ЭНЕРГЕТИЧЕСКОМ СЕКТОРЕ УКРАИНЫ: СБЛИЖЕНИЕ С ЕС

Текст: Дмитрий Губенко

Civil Society. Dialogue for Progress

Природный газ является ископаемым топливом, углеводородным газом, состоящим в основном из метана, в сочетании с другими химическими соединениями. Этот газ обычно используется для отопления помещений, приготовления пищи, выработки электроэнергии, производства органических химикатов, а также как топливо для транспортных средств. Он считается более "чистым" по сравнению с углем или нефтью, в виду чего потребление этого топлива неуклонно растет во всем мире.

В Украине же природный газ является не только источником энергии, но также и богатства, власти и коррупции. С одной стороны, некоторые приближенные к политике украинские магнаты (так называемые олигархи) сделали свои состояния, будучи посредниками в серых

схемах газовой торговли между Россией и Украиной. С другой стороны, украинские политики всегда использовали популистские лозунги (на манер «дешевая энергия для всех!») как инструмент прихода к власти. В результате, рынок газа и энергетический сектор в целом оставались unreformed в течение многих лет.

ТОЛЧОК К ЭНЕРГЕТИЧЕСКИМ РЕФОРМАМ

Сегодня гражданское общество является одной из основных сил, движущих Украину к реформам, в том числе и в энергетическом секторе, который всегда был особенно коррумпирован. Поэтому одним из главных успехов в борьбе за реформирование этой сферы, достигнутым благодаря активным

действиям гражданского общества, было принятие нового закона о рынке природного газа в апреле 2015 года.

Закон был разработан в тесном сотрудничестве украинского правительства, государственной нефтегазовой компании “Нафтогаз” и Секретариата Энергетического Сообщества. Но важно отметить, что в составлении проекта этого закона принимала участие еще одна сторона - гражданское общество, представленное *коалицией “Энергетические реформы” и неправительственной общественной организацией DiXi Group*, которая также является членом коалиции и важнейшим игроком в данной сфере. Основная цель DiXi Group - анализ энергетической политики в Украине. Данная организация является одним из крупнейших участников *проекта ЕС “Улучшение выполнения обязательств Украины в рамках Энергетического сообщества путем повышения влияния гражданского общества”*.

Именно DiXi Group настаивала на создании коалиции “Энергетические реформы” - объединения ведущих специалистов, исследовательских центров и неправительственных общественных организаций, которые пытаются продвигать реформы в соответствии с обязательствами, которые взяло на себя правительство Украины при вступлении в

Энергетическое сообщество. Президент DiXi Group Елена Павленко подчеркивает роль, которую играет гражданское общество в улучшении политического диалога:

“ОСОБЕННОСТЬЮ ЗАКОНА О РЫНКЕ ПРИРОДНОГО ГАЗА ЯВЛЯЕТСЯ НЕ ТОЛЬКО ТО, ЧТО ОН БЫЛ ПРИНЯТ В СООТВЕТСТВИИ С ДИРЕКТИВАМИ ЕС, НО ТАКЖЕ И ТО, ЧТО ОН БЫЛ НАПИСАН В ТЕСНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА, БИЗНЕСА, ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И СЕКРЕТАРИАТА ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО СООБЩЕСТВА.

Это исключительный случай для Украины, когда процесс разработки закона включает в себя так много заинтересованных сторон, которые могут обсудить, обменяться мнениями и найти баланс между интересами потребителей и участников рынка. В результате, вместо нескольких лиц, которые обычно монополизируют знания, сразу несколько экспертов могут теперь объяснить и донести информацию, связанную с законом для различных аудиторий, и тем самым привести к более широкому общественному диалогу”.

ДОЛГОЖДАННЫЙ ЗАКОН

После драматических событий Евромайдана, новое украинское правительство наконец-то начало обсуждать реформы в энергетическом секторе. Коалиционное соглашение, которое было подписано после парламентских выборов в октябре 2014 года победившими проевропейскими партиями призвали к "либерализации и переходу к единому принципу для рыночного ценообразования на газ и электроэнергию в целях создания стимулов для их накопления". Правительство решило реформировать газовый рынок, чтобы сделать его более конкурентоспособным. В соответствии с Договором об энергетическом сообществе, который был подписан Украиной ранее, правительство вынуждено было принять новый закон, в соответствии с директивами ЕС.

9 апреля 2015 года Верховная Рада приняла закон о рынке природного газа во втором и окончательном чтении, и, таким образом, установила новые правила игры с целью исправить ситуацию на рынка. Прежде всего, это означает гарантию равных условий для всех участников рынка, а также недискриминационный доступ к хранению и транспортировке природного газа.

30 апреля 2015 года закон был подписан президентом Петром Порошенко.



Ожидается, что он вступит в силу с 1 октября 2015 года.

В соответствии с законом, операторы газораспределительной системы будут отделены от операторов газоснабжения, информация о тарифах на газ будет более прозрачной для потребителей, и рынок станет более конкурентоспособным. Среди прочего,

**ЗАКОН ГАРАНТИРУЕТ
ВЫСОКУЮ СТЕПЕНЬ
ЗАЩИТЫ ПРАВ
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ,
В ТОМ ЧИСЛЕ ПРАВА
НА СВОБОДНЫЙ ВЫБОР
ПОСТАВЩИКА.**

Принятие этого закона было долгожданным шагом, который доказал готовность Украины принять европейские нормы на украинском рынке природного газа (в соответствии с Третьим энергетическим пакетом ЕС). Европейская комиссия



приветствовала принятие нового закона. *По словам директора Секретариата Энергетического сообщества Янеша Копача, новый Закон Украины "О рынке природного газа" соответствует Третьему энергетическому пакету.* Таким образом, его принятие также стало важным геополитическим решением, доказывающим приверженность Украины евроинтеграции.

ЧТО ДАЛЬШЕ?

Реформе еще предстоит пройти долгий и трудный путь, и гражданское общество должно продолжать оказывать давление на власти. Понятно, что принятия одного закона недостаточно, чтобы создать полностью функционирующий рынок природного газа в Украине. Огромное количество подзаконных актов еще

должно быть принято Кабинетом Министров и другими государственными органами. Тем не менее, в украинском правительстве глубоко укоренилась заинтересованность, и хотя это может занять некоторое время, но настоящее разделение вертикальных структур становится реальностью. *Более того, если Закон "О рынке природного газа" действительно вступит в силу, он не только приведет к либерализации рынка газа, но также приведет к "деолигархизации" Украины.*

"ЗАКОН О РЫНКЕ ПРИРОДНОГО ГАЗА ВСЕГО ЛИШЬ УСТАНОВЛИВАЕТ РАМКИ ДЛЯ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ РЫНКА," - объясняет Роман Ницович из DiXi Group, - "для того, чтобы завершить разделение передачи, распределения и поставки природ-

ного газа, а также обеспечить свободный доступ ко всем газовым сетям, требуется разработка целого набора вторичного законодательства и нормативных актов - в том числе сетевых кодов, и правил балансировки". Опыт государств-членов ЕС показывает, что надлежащая реализация такого закона может занять несколько лет. Тем не менее, Украина уже начнет извлекать выгоду из закона: больше поставщиков сможет выйти на украинский газовый рынок, и тем самым поспособствуют энергетической обеспеченности. Кроме того, про-

блема перехода поставок газа из западных границ Украины на восточные стала причиной очередного спора между правительством Украины и "Газпромом". Последний вариант будет способствовать полной интеграции газового рынка Украины в европейскую экономику и приведет к созданию торговых центров, которые могут привести к еще большему снижению цен. Это именно то, за что в конечном счете украинское гражданское общество и борется - прозрачная политика и экономика, ведущие к улучшению качества жизни для всех украинцев.



Данная публикация была подготовлена при поддержке Европейского союза. Ответственность за содержание данной публикации несет автор, и она ни в коей мере не отражает точку зрения Европейского союза

 CIVIL SOCIETY.
DIALOGUE FOR PROGRESS

